



Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан
НАО «Национальный аграрный научно-образовательный центр»
ТОО «Казахский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства»
Учреждение «институт гидробиологии и экологии»

РЕКОМЕНДАЦИИ

*ПО МЕРАМ СНИЖЕНИЯ АНТРОПОГЕННОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ПОПУЛЯЦИЮ КАСПИЙСКОГО ТЮЛЕНЯ (*PUSA CASPICA*)*

Алматы 2017

Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан
НАО «Национальный аграрный научно-образовательный центр»
ТОО «Казахский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства»
Учреждение «институт гидробиологии и экологии»

РЕКОМЕНДАЦИИ

*ПО МЕРАМ СНИЖЕНИЯ АНТРОПОГЕННОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ПОПУЛЯЦИЮ КАСПИЙСКОГО ТЮЛЕНЯ (*PUSA CASPICA*)*

Алматы 2017

Рекомендации по мерам снижения антропогенного воздействия на популяцию каспийского тюленя (*Pusa caspica*). Алматы, 2017. – 17 с.

Авторы: Баймukanов М.Т., Ведущий научный сотрудник ТОО «Казахский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства», директор Учреждения «Институт гидробиологии и экологии», РК, Алматинская область, Карабайский район, п. Иргели, ул. Рахметова 75. Тел./факс. 8-727- E-mail: institute he@ihe.kz

Исбеков К.Б., генеральный директор ТОО «КазНИИ рыбного хозяйства», РК, г. Алматы, пр. Суюнбая, 89 «А», тел./факс 8(727)383-17-15, E-mail: isbekov@kazniirh.kz, isbekov@mail.ru

Асылбекова С.Ж., заместитель генерального директора ТОО «КазНИИ рыбного хозяйства», РК, г. Алматы, пр. Суюнбая, 89 «А», тел./факс 8(727)383-17-15, E-mail: assylbekova@kazniirh.kz, assylbekova@mail.ru

Жданко Л.А., заведующий лабораторией Учреждения «Институт гидробиологии и экологии», РК, Алматинская область, Карабайский район, п. Иргели, ул. Рахметова 75 E-mail: zh Danko@ihe.kz

Баймukanova A.M., специалист экологического просвещения, РК, Алматинская область, Карабайский район, п. Иргели, ул. Рахметова 75 E-mail: a_baimukanova@ihe.kz

На основе рассмотрения современного состояния популяции каспийского тюленя, проведенного анализа законодательства Республики Казахстан рекомендуется в качестве первоочередной меры внесение изменений и дополнений в законодательство РК для обеспечения сохранения вида в казахстанской части Каспийского моря.

Рекомендация рассмотрена и одобрена Ученым советом ТОО «Казахским научно-исследовательским институтом рыбного хозяйства» от «___» _____ 2017 г., протокол №____.

Содержание

Введение.....	4
1 Состояние популяции каспийского тюленя.....	5
2 Законодательные основы сохранения каспийского тюленя на современном этапе в Казахстане.....	9
3 Рекомендации.....	14
4 Список использованных источников.....	15

Введение

Каспийский тюлень (*Pusa caspica*) в Красной книге Международного союза охраны природы имеет статус «Находящийся под угрозой исчезновения» (Endangered) [1]. Численность вида за последнее столетие сократилась в 10 раз и по данным учетов 2005-2012 годов насчитывает около 100 тысяч особей [2, 3].

Существует ряд факторов, которые неблагоприятны для популяции каспийского тюленя и которые провоцируют дальнейшее снижение численности этого вида. Среди этих факторов можно выделить: сокращение ледового покрова как основы для размножения в результате возможного потепления климата, разрушение местообитаний, загрязнение, вспышки болезней, сокращение пищевых ресурсов, прилов в орудия рыболовства, промысел, включая нелегальный, судоходство и другие факторы беспокойства. Все эти факторы воздействуют на различных этапах жизни животных. В периоды образования скоплений, уязвимость тюленей возрастает.

В казахстанской зоне Каспийского моря в настоящее время известны три группы островов, используемые каспийскими тюленями для лежбищ в периоды линьки и миграций к местам размножения: острова Зюйд-Вестовые шалыги в северной части, острова Дурнева в северо-восточной части Каспийского моря и небольшие острова у северной части косы Кендирили, что в Казахском заливе в Среднем Каспии.

Обзор литературных сведений [4] и исследования, проведенные в течение 2015-2017 годов, показали, что лежбища каспийских тюленей непостоянны и ввиду тех или иных факторов их месторасположение может меняться. Сведения о лежбищах на архипелаге Тюлени противоречивы и требуют проведения дополнительных исследований. В 2017 году возобновились выбросы мертвых тюленей на побережье полуострова Мангыстау, что свидетельствует о тревожном состоянии популяции.

Исходя из изложенного, актуально рассмотреть состояние популяции каспийских тюленей и законодательные основы по ее сохранению на казахстанской части Каспийского моря.

1 Состояние популяции каспийского тюленя

Каспийский тюлень (*Pusa caspica*) - единственное млекопитающее и эндемик Каспийского моря. Каспийский тюлень – вид трансграничный, встречается по всей акватории Каспийского моря, его можно встретить как в мелководных, так и глубоководных районах. Тюлень принадлежит к пагофильной группе настоящих тюленей: в зимний период на льдах Северного Каспия размножается, выкармливает детенышей, спаривается и начинает линять. Весной, с исчезновением льда тюлени постепенно

начинают перемещаться к югу и затем в течение летних месяцев рассредоточиваются по всей акватории моря единично или небольшими группами. Преимущественно в этот нагульный период большая часть тюленей придерживается Среднего и Южного Каспия, ввиду более благоприятных для них температурных и кормовых условий. К осени каспийский тюлень опять мигрирует на север и залегает на островах и шалыгах (осушенных островках) до ледостава [5,6]. Б.И. Бадамшин [7] отмечает «... самые крупные скопления ... бывали в Северном Каспии. О-ва Кулалы, Морской, Святой (ныне Рыбачий), Подгорный, Долгий и Орлов издавна были известны как места концентрации тюленя: недаром этот архипелаг получил название Тюленых о-вов. У восточного прибрежья Северного Каспия зверь залегал на Прорвинских, Буйнских, Нордовых, Лебяжьих шалыгах и на ряде мелких островов на подступах к Мертвому Култуку. Также давно известны как места скопления тюленя о-ва Каменный, Пешные и Камынин, ныне слившиеся с материком. На западе тюлень залегал на о-вах Тюлений и Чечень»; в другой работе, объясняя, что произошли изменения в конфигурации прибрежья в связи с падением уровня Каспийского моря он пишет «С падением уровня моря многие острова, на которых раньше залегал тюлень, слились с материком (архипелаг Пешных островов, Прорвинские, Буйнские и Дурневские шалыги у восточного побережья Северного Каспия), но в прибрежной полосе того же района появились новые острова, такие, как Бороздинные, Ракушинские, Каратонские, Суендыковские и Колхозные шалыги. Образовались новые острова и в западном районе Северного Каспия. Некоторые из них, такие, как о. Малый Жемчужный и Кулалинские шалыги стали местном скопления тюленей в течение всего навигационного периода так же, как и перечисленные выше шалыги в восточном районе» [6]. Таким образом, приведенные выдержки свидетельствуют, что в прошлом тюлени для весенних и осенних залежек в Северном Каспии преимущественно осваивали многочисленные острова вдоль восточного побережья, а также Тюлень острова.

Каспийский тюлень является ценным промысловым объектом. Добыча его велась преимущественно зимой в Северном Каспии во время его концентрации на ледовых залежках, также его добывали в местах массовых скоплений весной и осенью – на островах.

Первое официальное упоминание о промысле каспийского тюленя относится к 1740 г. [8]. Имеются сведения, что до 1803 г. добыча тюленя составляла 160 тыс. голов в год, наибольшая величина добычи в начале XIX века составляла 300 тысяч голов в год [9,10], с 1867 по 1915 годы объем промысла в среднем в год составляла 115 тыс. голов. В годы Первой мировой войны и вплоть до 1927 года промысел тюленя был запущен и сведения об его объемах в литературе отсутствуют. Значительное повышение добычи каспийского тюленя произошло в 30-е годы прошлого столетия, достигнув

величины 227,7 тыс. голов в 1935 году, но средняя годовая добыча в период с 1927 по 1936 годы составила 115,6 тыс. животных. Впоследствии объемы добычи упали: средняя добыча в десятилетие с 1937-1946 годы составила 95,3 тыс. тюленей, в 1947-1956 годы – 50,2 тыс. тюленей [9].

Регулирование промысла каспийского тюленя выглядело следующим образом. В 1865 г. был запрещен санный промысел тюленя, но этот вид промысла продолжал, несмотря на запрет, существовать ввиду простоты и дешевизны этого вида промысла при дорогоизнне промышляемого белька. При судовом бое запрещалась добыча зверя с весом хоровины менее 1 пуда; данный вид запрета был также мало действенен. После 20-х годов XX века все ограничения промысла были сняты [9]. В 1940 г. был запрещен сетной отлов зверя, в 1946 г. – прекращен промысел линного зверя, дающего малооцененную продукцию, в 1952 г. – запрещен бой тюленя на островах Апшеронского архипелага [10]. С 1966 года стали добывать только детенышей - белька и сиваря без ограничений, добыча неполовозрелых и взрослых животных была запрещена. С 1970 г. на добычу каспийского тюленя в Советском Союзе впервые был введен лимит – 70 тыс. белька и сиваря в год, в 1972 г. лимит был снижен до 60,0 тыс. в год, в 1974 г. – до 50 тыс. в год. Были введены ограничения в сроках промысла. В 1977 г. лимит на промысел составил 45 тыс. белька и сиваря и 5 тыс. разновозрастных особей с целью санитарной выбраковки больного псевдамфистомозом зверя. Этот объем лимита сохранялся в течение ряда лет, но как указывают литературные источники [10] фактическое освоение приплода составляло в период с 1976 по 1980 годы – 36,3-78,3 %, разновозрастных животных -27,2-87,8 %, т.е. полного освоения утвержденных лимитов не происходило.

Несомненно, что на показатели добычи тюленей оказывал фактор организации промысла, но снижение его объемов в целом характеризует снижение численности зверя. Имеется замечание Б.И. Бадамшина [9] о том, что сокращение добычи зверя в середине XIX века уже тогда свидетельствовало об оскудении его запасов, но принято считать, что в конце XIX - начале XX века общая численность каспийского тюленя составляла около 1 миллиона особей [1,2,3,4,10,11,12]. В 1971 году математическими методами была определена численность маточного поголовья каспийского тюленя, составившая 90-100 тыс. особей [10]. Произведенная в 1973 году впервые на Каспийском море аэрофотосъемка каспийских тюленей показала численность половозрелых самок приблизительно в 90 тыс. голов. Не вдаваясь в подробности применяемых методов аэрофотосъемок, укажем, что они проводились в 1973, 1976, 1980, 1986, 2001 годах. В период с 1973 по 1980 годы общая численность каспийского тюленя по данным аэрофотосъемок оценивалась приблизительно в 600 тыс. особей, в 1986 году – 520 тыс. особей, 1989 году – 470 тыс. особей, в 2001 году – 390 тыс. особей [12]. Хотя по оценкам В.И. Крылова [10] уже в первой половине 80-х годов прошлого века численность тюленя оценивалась в 450 тыс. голов.

Анализируя причины резкого снижения численности каспийского тюленя в 40-х годах прошлого века, исследователи отмечали, что главенствующим негативным фактором служил неконтролируемый промысел. Поскольку добыча зверя преимущественно проводилась зимой на детных залежках, то выбивались в основном продуктирующие самки и приплод, также во время осеннего промысла на шалыгах число беременных самок составляло от 33,3 до 65,0 %. В результате нарушилось половое соотношение в популяции в сторону увеличения количества самцов. Вкупе с неограниченным промыслом данное обстоятельство вело к подрыву способностей популяции к самовосстановлению. Снижение воспроизводственного потенциала происходило и за счет увеличения количества яловых самок: если на осенних залежках количество таких самок в 40-х годах прошлого века достигало 33 %, то в 70-80-х годах – 45,1-71,1 %.

Негативную роль сыграло и падение уровня моря, и зарегулирование стока рек, а также интенсификация рыбного промысла, приведшие к снижению запасов рыб – кильки, воблы, основных объектов питания каспийских тюленей. Среди негативных факторов указывается и пресс хищников на детных залежках, увеличение смертности тюленей ввиду заболевания псевдамфистомозом, а также ряд антропогенных воздействий: интенсивное судоходство, рыболовство, загрязнение водоема нефтью и отходами производства, не исключаются и другие [9,10].

Сокращение численности каспийского тюленя позволило в 1996 г. внести его в Красный список Международного союза охраны природы (1996 IUCN Red List of Threatened Animals) в категорию «уязвимых видов» (Vulnerable).

В 1997 и 2000-2001 годах была зарегистрирована массовая гибель каспийских тюленей. Наиболее крупная смертность наблюдалась в 2000 году - на побережьях Азербайджана, Казахстана, России и Туркмении зафиксировано было около 30 000 трупов тюленей. Более 10 тысяч из них обнаружены в Каспийском море на побережье Казахстана.

Как показали исследования Международной команды (Ecotox), при сотрудничестве с Каспийской экологической программой и финансируемой Всемирным Банком, причиной смерти тюленей стало распространение нового штамма вируса собачьей чумы (CDV). Было также выявлено в погибших тюленях высокое содержание органохлорсодержащих загрязняющих веществ, которые возможно могли вызвать снижение иммунитета к инфекции [13].

Гибель каспийских тюленей наблюдалась и в некоторые последующие годы, но количество выброшенных на побережье мертвых животных было значительно меньше - в Казахстанской части Каспия было официально зарегистрировано следующее количество: в 2006 г. – 337 особей, в 2007 г. – 928, в 2009 г.- 355, 2011 г. – 30 [14, 15] , 2017 г. – более 300 [собственные материалы]. В эти годы, кроме вышеназванных причин

упоминалась, что в результате попадания в рыболовные сети гибель тюленей может быть значительной, что подтверждается также специальными исследованиями [16].

С 2005 года ежегодно в северной части Каспийского моря на ледовых залежках Международной командой исследователей, в состав которой входят ученые из Швеции, Эстонии, Великобритании, России, совместно со специалистами из Казахстана проводится авиационный учет каспийских тюленей [2].

Исследования показали, что численность тюленей составила в 2005 году около 110 тыс. особей, аналогичные данные, подтверждающие популяционный спад были получены и в последующие годы. Число новорожденных щенков из года в год колеблется от 15 до 20 тыс. [13]. Указанные материалы, вместе с информацией о продолжающейся смертности тюленей в результате промысла, прилова при рыболовстве, утрате местообитаний позволил в 2008 году Международному союзу охраны природы (МСОП) изменить статус каспийского тюленя с «Уязвимого» (Vulnerable) на «Находящийся под угрозой исчезновения» (Endangered) [1].

2 Законодательные основы сохранения каспийского тюленя на современном этапе в Казахстане

Согласно Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря (Тегеран, 4 ноября 2003 года), ратифицированной Законом Республики Казахстан от 13 декабря 2005 года № 97-III и вступившей в силу 12 августа 2006 года Республика Казахстан берет на себя обязанность по защите, сохранению, восстановлению и рациональному использованию биологических ресурсов (ст. 14) [17], а именно:

1. обязуется уделять особое внимание защите, сохранению, восстановлению, а также рациональному использованию биологических ресурсов Каспийского моря, и принимает на основе наилучших имеющихся научных данных все необходимые меры для:

(а) развития и повышения потенциала биологических ресурсов с целью сохранения и восстановления экологического равновесия при удовлетворении потребности людей в питании и достижении социальных и экономических целей;

(б) поддержания или восстановления популяций морских видов на уровнях, позволяющих обеспечить максимально устойчивый объем их добычи, определяемый соответствующими экологическими и экономическими факторами, и принимая во внимание соотношение между видами;

(с) обеспечения таких условий, при которых биологические виды не будут подвергаться опасности исчезновения из-за чрезмерной эксплуатации;

(d) содействия развитию и применению выборочных способов и методов рыболовства, сводящих к минимуму потери при вылове промысловых видов и прилове непромысловых видов;

(e) защиты, сохранения и восстановления эндемичных, редких и находящихся под угрозой исчезновения биологических видов;

(f) сохранения биоразнообразия и среды обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения видов, а также уязвимых экосистем.

В действующем Соглашении между Республикой Казахстан и Российской Федерацией о разграничении дна северной части Каспийского моря в целях осуществления суверенных прав на недропользование [18] Республика Казахстан, равно как и Российская Федерация «сознавая свою ответственность перед нынешним и будущим поколениями за сохранение Каспийского моря и целостности его уникальной экологической системы, учитывая значение существующих заповедных зон для сохранения и восстановления биологических ресурсов Каспийского моря», приняла на себя обязательство по защите и сохранению экологической системы Каспийского моря и всех ее компонентов. В этих целях Республика Казахстан обязалась принимать все возможные меры и сотрудничать «для сохранения биологического разнообразия Каспийского моря, предотвращения, сокращения загрязнения из любого источника и обеспечения контроля над состоянием природной среды Каспия и запрещает деятельность, которая может нанести серьезный ущерб природной среде Каспийского моря».

Согласно Постановлению Правительства Республики Казахстан от 21 января 2004 года N 59 [14] Каспийское море включено в Перечень водных объектов особого государственного значения, в которые входят наиболее крупные водные объекты, сохранившие естественные гидрологические условия, фауну и флору и оказывающие доминирующее влияние на окружающую среду и экономику региона.

На территории водных объектов особого государственного значения запрещаются хозяйственная и иная деятельность, вызывающая разрушение естественных экологических систем бассейна, изменение окружающей среды, которые опасны для жизни и здоровья населения. На водных объектах особого государственного значения запрещена любая хозяйственная деятельность без проведения государственных экологической и санитарно-эпидемиологической экспертизы.

С 1974 года постановлением Совета Министров Казахской ССР от 30 апреля 1974 года N 252 акватория восточной части Северного Каспия, ограниченная с запада прямой линией, проходящей от точки на побережье, находящейся на окончании сухопутной границы РСФСР и Казахской ССР, до точки с координатами 44 градуса 12 минут с. ш. и 49 градусов 24 минуты в. д., с юга - прямой линией, проходящей от точки с вышеуказанными координатами до мыса Тюб-Караган была объявлена заповедной зоной, в

которой хозяйственная деятельность разрешалась с учетом особых экологических условий [20]. Согласно Закону РК «Об особо охраняемых природных территориях» заповедная зона является особо охраняемой природной территорией, без организации юридического лица, с дифференцированным режимом охраны, предназначенная для сохранения и восстановления объектов природного заповедного фонда и биологического разнообразия [21]. Но в статье 73. Говорится, что « Акватория восточной части Северного Каспия с дельтами рек Волги (в пределах Республики Казахстан) и Урала входит в государственную заповедную зону в северной части Каспийского моря, предназначенную для сохранения рыбных запасов, обеспечения оптимальных условий обитания и естественного воспроизводства осетровых и других ценных видов рыб». Следовательно, в Законе РК «Об ООПТ» сохранение популяции каспийского тюленя не является приоритетом государственной заповедной зоны в северной части Каспийского моря.

В настоящее время особый статус заповедной зоны восточной части Северного Каспия закреплен в Экологическом Кодексе Республики Казахстан [22].

Особо важно отметить, что в статье 257 (пп.5,6) данного кодекса предусмотрено «для сохранения популяции каспийского тюленя проведение нефтяных операций с октября по май месяцы должно осуществляться на расстоянии не ближе 1 852 метров (1 морская миля) от мест их концентрации. Учитывая смену лежбищ, должны быть приняты все возможные меры для выявления мест концентрации тюленей;

Во избежание негативных воздействий на птиц и каспийских тюленей запрещается пролет воздушного транспорта над установленными местами их обитания и размножения на высоте ниже 1 километра, кроме случаев проведения научно-исследовательских и аварийно-спасательных работ с предварительным уведомлением уполномоченных государственных органов в области охраны окружающей среды и особо охраняемых природных территорий».

В государственной заповедной зоне организуется государственный экологический мониторинг, а также производственный мониторинг недропользователей.

На части территории заповедной зоны восточной части Северного Каспия Постановлением Правительства Республики Казахстан от 6 февраля 2009 года № 119 в целях сохранения уникального биологического разнообразия водно-болотных угодий дельты реки Урал и прилегающего побережья Каспийского моря создан «Государственный природный резерват «Акжайык» Комитета лесного и охотничьего хозяйства Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан» [23]. Общая площадь резервата составляет 111500 га, в том числе 37370 га водная поверхность. Территория государственного природного резервата «Акжайык» подразделена на зоны с

различными режимами охраны. Данное подразделение закреплено в Положении о резервате. Вокруг территории резервата установлена охранная зона, в пределах которой запрещается или ограничивается любая деятельность, отрицательно влияющая на состояние и восстановление экологических систем. Каспийский тюлень входит в число мониторинговых видов животных резервата [24].

Но заповедная зона не охватывает акваторию моря, южнее залива Тюб-Караган до границы с Туркменистаном (рисунок 1).

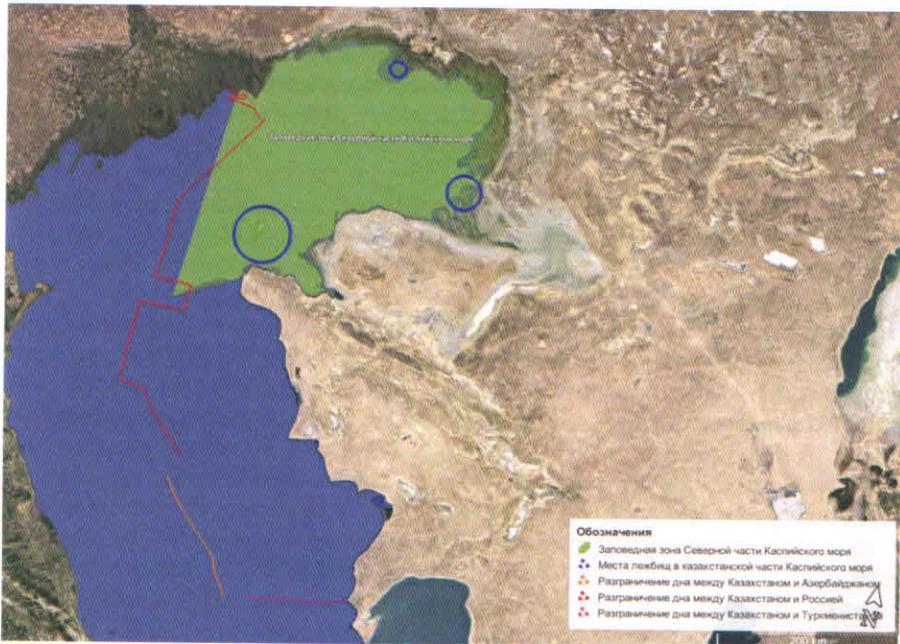


Рисунок 1 – Заповедная зона и месторасположение лежбищ каспийского тюленя в казахстанской зоне Каспийского моря

Кроме того, ограничения касаются только проведения нефтяных операций. В то же время судоходство и рыболовство являются мощнейшими факторами беспокойства у Тюленых островов, некогда игравших основную роль для лежбищ каспийских тюленей, а в настоящем почти утративших эту роль [4].

Также исследования показывают, что уникальное лежбище располагается в Казахском заливе Каспийского моря на островках у косы Кендирли [25]. Существующий режим заказника местного значения на этих островках [25, 26] не ограждает лежбище от пребывания на них людей,

прохождения в непосредственной близости лодок, что приводит к частому сгону тюленей с лежбища.

Каспийский тюлень находится в перечне ценных видов животных, являющихся объектами охоты и рыболовства в Казахстане [27]. В Налоговом Кодексе РК [28] установлена ставка платы за пользование, как объекта рыболовства в размере 1,93 минимальный расчетный показатель или приблизительно 13,4 доллара США * за одну особь. Но со временем обретения суверенитета в Республике Казахстан добыча каспийского тюленя не велась, несмотря на то, что Комиссией по водным биоресурсам Каспийского моря ежегодно определялась квота на его добычу, которая по 2005 год затем утверждалась Постановлением Правительства Казахстана. С 2006 года, несмотря на то, что Казахстан продолжал иметь квоту на бой тюленя [29], возможность промысла в республике исключается, поскольку на национальном уровне она не утверждается.

Установлен [30] также размер возмещения вреда за каждую погибшую особь в сумме 50 минимальных расчетных показателей или около 348 долларов США* (*по курсу конвертации на 22.16.17).

Вместе с тем, охрана каспийского тюленя, призванными на это законодательными и нормативно-правовыми актами - Законом Республики Казахстан «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира» [31], Правилами рыболовства [32], ограничениями и запретами на пользование рыбными ресурсами и другими водными животными [33], отдельно не регулируется.

Необходимо законодательно признать факт прилова каспийских тюленей в сетные орудия лова. Это даст возможность вводить в практику мероприятия по снижению воздействия рыболовства на популяцию каспийского тюленя и смертности зверей в результате этого.

Таким образом, проведенный анализ показывает, что первоочередной мерой требуется внесение изменений в законодательство РК для обеспечения сохранения каспийского тюленя.

Рекомендации

1. В п. 5 ст. 257 Экологического кодекса РК ввести дополнение о том, что судоходство и рыболовство не должны вестись ближе 1 морской мили от лежбищ тюленей.

2. В п. 3.4) ст. 14 Закона РК «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира» внести дополнение, а именно «езды на катерах, моторных лодках и других плавучих средствах с включенными двигателями в обозначенных местах массового гнездования водоплавающих птиц и нерестилищах рыб в период их размножения, а также массовых концентраций каспийских тюленей в период размножения, линьки и миграций к местам воспроизведения»

3. В п. 4 ст. 39 Закона РК «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира» внести дополнение: На рыбохозяйственных водоемах и (или) участках запрещается ... «движение всех видов водного транспорта с включенными двигателями в местах концентраций каспийских тюленей в период размножения, линьки и миграций к местам воспроизведения».

4. В п. 5 ст. 39 внести дополнение: Рыболовство запрещается: ... «в местах концентраций каспийских тюленей в период размножения, линьки и миграций к местам воспроизведения и в сроки, устанавливаемые уполномоченным органом на основании биологического обоснования, выданного соответствующими научными организациями, подлежащего государственной экологической экспертизе»

5. Ввести в статью 73 Закона РК «Об ООПТ» дополнение о сохранении и обеспечении оптимальных условий обитания и воспроизведения популяции каспийского тюленя, аналогично и в п. 1 Положения о заповедной зоне в северной части Каспийского моря (Постановление Совета Министров Казахской ССР от 30 апреля 1974 года N 252 Об объявлении заповедной зоны в северной части Каспийского моря (с изменениями от 13.07.78 г. N 284; от 15.09.89 г. N 290; от 23.09.93 г. N 936).

6. Исключить из Перечня ценных видов животных, являющихся объектами охоты и рыболовства [27] каспийского тюленя и ввести в Перечень видов животных, не используемых в хозяйственных целях, но имеющих экологическую, культурную и иную ценность [34].

7. Исключить из перечня п. 3 ст. 501 Налогового кодекса «Ставки платы за пользование видами животных, являющихся объектами рыболовства» каспийского тюленя

8. В п. 8 Правил рыболовства дополнить: «В случаях прилова тюленей, жизнеспособные особи подлежат выпуску в естественную среду обитания, а нежизнеспособные (снульные) особи подлежат уничтожению путем составления государственным инспектором соответствующего акта об уничтожении. Все факты прилова регистрируются в промысловом журнале».

Список использованных источников

- 1 Goodman, S. & Dmitrieva, L. 2016. *Pusa caspica*. The IUCN Red List of Threatened Species 2016: e.T41669A45230700. <http://dx.doi.org/10.2305/IUCN.UK.2016-1.RLTS.T41669A45230700.en>.
- 2 Harkonen T., Jüssi M., Baimukanov M., Bignert A., Dmitrieva L., Kasimbekob E., Verevkin., Wilson S., Goodman S. (2008) Pup Production and Breeding Distribution of the Caspian Seal (*Phoca caspica*) in Relation to Human Impacts. Available: <http://www.jstor.org/discover/10.2307/25547916?uid=3738416&uid=2134&uid=2&uid=70&uid=4&sid=21103373352531>. Accessed 2008 July 5
- 3 Harkonen T., Harding K., Wilson S., Baimukanov M., Dmitrieva L., Svensson C., Goodman S. (2012) Collapse of a Marine Species Driven by Human Impacts. Available: <http://www.plosone.org/article/info%3Adoi%2F10.1371%2Fjournal.pone.0043130>. Accessed 2012 Sep 19
- 4 Сокольский А.Ф. и др. Современное состояние биопродуктивности Каспийского моря и причины деградации популяции тюленей за последние 300 лет. Астрахань, 2008. 178 с.
- 5 Бадамшин Б.И. Биология и промысел каспийского тюленя//Рыбные ресурсы водоемов Казахстана и их использование, 1966. Вып.5. С. 94-124.
- 6 Бадамшин Б.И. Каспийский тюлень и перспективы его хозяйственного использования//Труды Каспийского научно-исследовательского института рыбного хозяйства, 1968. Т. XXIY. С. 65-70.
- 7 Бадамшин Б.И. Состояние запасов каспийского тюленя//Зоол. Журнал, 1969, т. XXXIX, вып. 6. С. 898-905.
- 8 Хураскин Л.С. Некоторые итоги изучения биологии и промысла каспийского тюленя//Рыбное хозяйство, 1997, №5. С. 55-56.
- 9 Бадамшин Б.И. Состояние запасов каспийского тюленя//Зоол. Журнал, 1960, т. XXXIX, вып. 6. С. 898-905.
- 10 Крылов В.И. Каспийский тюлень и его численность//Морские млекопитающие. М., Наука, 1984. С. 268-275.
- 11 Кобегенова С.С. Современное состояние численности каспийского тюленя (*Phoca caspica*)/Материалы международной научно-практической конференции «Современные проблемы сохранения биоразнообразия», 17-18 октября 2006, Алматы. С. 195-197.
- 12 Захарова Н.А. К оценке численности каспийского тюленя//Материалы международной конференции «Современное состояние и пути совершенствования научных исследований в Каспийском бассейне» (16-18 мая 2006 г., Астрахань). – Астрахань: Изд-во КаспНИРХ, 2006. С. 116-119.
- 13 Международное исследование Каспийского тюленя – отчет по авиаучету в 2009г.

14 Светлана Глушкова Акимат Мангистауской области выдвинул свои версии гибели тюленей - Радио Азаттык , 12 мая 2011, https://rus.azattyq.org/a/seal_mangistau_24099278.html

15 Ответ Министра охраны окружающей среды РК от 1 июня 2011 года на вопрос от 24 мая 2011 года № 82320 (e.gov.kz)

16 Дмитриева Л., Кондаков А., Олейников Е., Кыдырманов А., Карамендин К., Баймukanov M., Касымбеков Е., Уилсон С., Гудман С. Дж. Прилов каспийского тюленя в нелегальном рыболовстве: оценка методом интервью, 2013: <http://www.kaspika.org/assessment-of-caspian-seal-bycatch-in-illegal-fishery/>

17 Рамочная конвенция по защите морской среды Каспийского моря (Тегеран, 4 ноября 2003 года) Ратифицирована Законом РК от 13 декабря 2005 года № 97-III

18 Закон Республики Казахстан от 14 ноября 2002 года N 356 О ратификации Соглашения между Республикой Казахстан и Российской Федерацией о разграничении дна северной части Каспийского моря в целях осуществления суверенных прав на недропользование и Протокола к Соглашению между Республикой Казахстан и Российской Федерацией о разграничении дна северной части Каспийского моря в целях осуществления суверенных прав на недропользование

19 Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 января 2004 года N 59 Об утверждении Перечня водных объектов особого государственного значения и особенностей правового режима регулирования хозяйственной деятельности на водных объектах особого государственного значения

20 Постановление Совета Министров Казахской ССР от 30 апреля 1974 года N 252 «Об объявлении заповедной зоны в северной части Каспийского моря» (с изменениями от 13.07.78 г. N 284; от 15.09.89 г. N 290; от 23.09.93 г. N 936)

21 Закон Республики Казахстан «Об особо охраняемых природных территориях (с изменениями и дополнениями по состоянию на 15.06.2017 г.)

22 Кодекс Республики Казахстан «Экологический кодекс Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 15.06.2017 г.)

23 Постановление Правительства Республики Казахстан от 6 февраля 2009 года № 119 «О некоторых вопросах создания государственного учреждения «Государственный природный резерват «Акжайык» Комитета лесного и охотничьего хозяйства Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан» (с изменениями от 29.07.2010 г.)

24 Ак Жайык/<http://fhc.kz/forest/27/4829/>

25 Баймukanova A., Жданко Л., Баймukanov T., Баймukanov M. Сохранение лежбища каспийского тюленя (*Pusa caspica*) в заливе Кендири//Сборник тезисов IX Международной конференции «Морские млекопитающие Голарктики». Астрахань, 2016. С. 8.

26 Паспорт Государственного природного (зоологического) заказника «Адамтас» местного значения (наименование особо охраняемой природной территории)// eco.mangystau.gov.kz/media/uploads/885-5.docx

27 Приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 16 февраля 2015 года № 18-03/106 Об утверждении перечня ценных видов животных, являющихся объектами охоты и рыболовства

28 Кодекс Республики Казахстан О налогах и других обязательных платежах в бюджет

(Налоговый кодекс) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 15.06.2017 г.)

29 Протокол двадцать восьмого заседания Комиссии по водным биоресурсам Каспийского моря (г. Ашгабад, 17-20 декабря 2007 г., 29-31 января 2008 г.)

30 Приказ Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 31 мая 2013 года № 154-п Об утверждении Методики возмещения компенсации вреда, наносимого и нанесенного рыбным ресурсам, в том числе и неизбежного

31 Закон Республики Казахстан от 9 июля 2004 года № 593-II Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира (с изменениями и дополнениями по состоянию на 15.07.2017 г.)

32 Приказ и.о. Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 27 февраля 2015 года № 18-04/148 «Об утверждении Правил рыболовства» (с изменениями по состоянию на 06.10.2016 г.)

33 Приказ и.о. Председателя Комитета лесного хозяйства и животного мира Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан от 24 июля 2015 года № 190 О введении ограничений и запретов на пользование объектами животного мира, их частей и дериватов, установлении мест и сроков их пользования (с изменениями и дополнениями по состоянию на 24.11.2016 г.)

34 Приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 14 апреля 2010 года № 258 Об утверждении Перечней видов животных, используемых в иных хозяйственных целях (кроме охоты и рыболовства), видов животных, не используемых в хозяйственных целях, но имеющие экологическую, культурную и иную ценность, видов животных, численность которых подлежит регулированию в целях охраны здоровья населения, предохранения от заболеваний сельскохозяйственных и других домашних животных, предотвращения ущерба окружающей среде, предупреждения опасности нанесения существенного ущерба сельскохозяйственной деятельности.